



SOMOGY MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SO/03/01289-1/2021.

Ügyintéző: dr. Bek Melinda

Telefon: 82/502-629

Tárgy: törvényességi felhívás az
állattartásról szóló 6/2004. (II. 27.)
önkormányzati rendeletrre

Határidő: 2021. december 31.

Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

MARCALI

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**) 132.§ (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörömben Marcali Városi Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: képviselő-testület) **az állattartásról szóló 6/2004. (II. 27.) önkormányzati rendeletére (a továbbiakban: Ör.)** az alábbi

törvényességi felhívást

teszem:

1.)

A Somogy Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálta a képviselő-testület **2021. szeptember 15-én tartott nyilvános üléséről** szóló, 2021. szeptember 30. napján felterjesztett jegyzőkönyvét (a továbbiakban: jegyzőkönyv).

A jegyzőkönyv szerint a képviselő-testület a 13. napirendként tárgyalta az Ör. módosítását, amelyhez rendelet-tervezet, indokolás és előzetes hatástanulmány került csatolásra a jegyzőkönyvhöz, egyéb, **az Ör. módosításához kapcsolódó előterjesztés a napirendhez nem készült.**

A tárgyi napirend vonatkozásában az előterjesztő javaslata szerint **szükséges a Marcali Városi Fürdő és Szabadidőközpont területétől védőtávolságot meghatározni**, amelyen belül tilalmazott lenne az állattartásra szolgáló épületek létesítése, azzal, hogy kérelemre a polgármester ún. „felmentést adhat” a meglévő, illetve a létesítendő állattartó épületek tekintetében.

Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

A testületi ülést megelőzően a javaslatot megtárgyalta a képviselő-testület Jogi és ügyrendi bizottsága is, és a képviselő-testület elfogadta az *Ör. módosításáról szóló 10/2021. (IX. 21.) önkormányzati rendeletét* (a továbbiakban: *Örm.*).

A Kormányhivatal megvizsgálta a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendeletek felületén megtalálható, az *Örm.* elfogadását követően egységes szerkezetbe foglalt *Ör.* különböző időállapot szerinti szabályozását.

Eszerint a 2004. február 27-én kihirdetett *Ör.* az *Örm.* elfogadását megelőzően négy alkalommal módosult, az alábbi módosító rendeletekkel:

1. 24/2006. (VII. 7.) önkormányzati rendelet,
2. 13/2010. (IX. 10.) önkormányzati rendelet,
3. 15/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendelet,
4. 27/2012. (IX. 14.) önkormányzati rendelet.

2.)

Az *Örm.* releváns rendelkezései:

1. §

Az állattartásról szóló 6/2004.(II.27.) önkormányzati rendelet 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Marcali Városi Fürdő és Szabadidőközpont területétől számított **800 m védőtávolságon belül** állattartó épület elhelyezésére és meglévő épületek, építmények állattartás céljára történő hasznosítására - figyelemmel a Marcali Városi Fürdő és Szabadidőközpont területének zaj és bűzmentes használhatóságára - a **polgármester a természetes személy kérelmére felmentést adhat.**”

2. §

Az állattartásról szóló 6/2004.(II.27.) önkormányzati rendelet **1. számú melléklete helyébe az 1. melléklet lép.**

Az *Ör.* jelenleg hatályos 5. § (1) bekezdése szerint Marcali város közigazgatási területén **állat az 1. mellékletben meghatározott állattartási védőtávolságok**, valamint állategészségügyi, állatvédelmi, közegészségügyi, építésügyi és környezetvédelmi jogszabályok betartásával és a lakosság nyugalmanak zavarása (zaj, bűz, stb.) **nélkül tartható.**

Az *Ör.* 1. melléklet 1. pontja részletesen tartalmazza a belterületen, 2. pontja a külterületre vonatkozóan „az állattartásra szolgáló létesítmények minimális védőtávolságai”-t azzal, hogy „**középületek, intézmények, kereskedelmi és vendéglátó ipari létesítmények védőtávolsága a fentiek kétszerese.**”

Az 1. melléklet 3. pontja szerint „a Marcali Városi Fürdő és Szabadidőközpont területe esetében az ingatlan-nyilvántartásban külterületként, zártkertként nyilvántartott ingatlanokon **állattartásra szolgáló létesítmények védőtávolsága 800 m. Ezen védőtávolságon belül állattartás céljára meglévő épület sem alakítható át és nem hasznosítható.**”

Fentiekre tekintettel a Kormányhivatal az **egységes szerkezetbe foglalt *Ör.* törvényességi vizsgálatát** folytatta le.

3.)

Az **Alaptörvény** 32. cikk (1) bekezdés a) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között alkothat rendeletet.

Az **Alaptörvény** 32. cikk (3) bekezdése kimondja továbbá, hogy **önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.**

Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21-22. §-ai értelmében önkormányzati rendeletek esetében is gondoskodni kell a rendeletek hatályosulásának folyamatos vizsgálatáról, szükség esetén utólagos hatásvizsgálatot kell lefolytatni.

Gondoskodni kell továbbá arról hogy sor kerüljön

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,

jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, módosítására.

a)

Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (a továbbiakban: OTÉK) 36. § (5) bekezdése kimondja, hogy az állattartó építmények elhelyezésének feltételeit – a közegészségügyi és az állategészségügyi, továbbá a környezetvédelmi követelmények figyelembevételével – a helyi építési szabályzat állapíthatja meg.

Az OTÉK 36. § (5) bekezdése - a kulturális örökségvédelmi szervezetrendszer átalakításával összefüggésben egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 394/2012. (XII.20.) Korm. rendelet 2. § (3) bekezdésének módosítása óta, vagyis - 2013. január 1-jétől rendelkezik akként, hogy az állattartó építmények elhelyezésének feltételeit - a közegészségügyi és állategészségügyi, továbbá környezetvédelmi követelmények figyelembevételével - a helyi építési szabályzat tartalmazhatja (amennyiben a képviselő-testület ilyen irányú szabályozást tart szükségesnek).

Tárgyi ügghöz kapcsolódóan felhívom a figyelmet továbbá a Kúria Önkormányzati Tanácsának több esetben is kifejtett álláspontjára: „az OTÉK alapján az állattartó telepek védőtávolságát nem az állattartásról szóló rendeletben, hanem a helyi építési szabályzatban kell meghatározni.

Nemcsak technikai előírás, hogy a helyi építési szabályzatnak kell rendelkezni az állattartó telepeket érintő védőtávolságról, hanem annak garanciális jelentősége is van, amennyiben a helyi építési szabályzat megalkotására - mint sajátos helyi normára - az Étv.-ben foglalt speciális szabályok (lásd pl. **véleményeztetési eljárás lefolytatása**) irányadók.

Ilyen rendelkezések az állattartásról szóló rendelethez nem kapcsolódnak, ezért a védőtávolságnak az állattartásról szóló rendeletben való szabályozása - amellet, hogy szövegszerűen is ellentétes az OTÉK vonatkozó szabályaival - egyben az Étv.-ben foglalt, a helyi építési szabályzat megalkotásához kötődő garanciákat is kiüresíti.”

[vö: Köf. 5.073/2013/4. számú határozat]

A Kúria rámutatott arra is, hogy „amikor a jogalkotó akként rendelkezik, hogy egy adott szabályozási tárgyat a helyi építési szabályzatnak kell tartalmaznia, akkor ahhoz egyben a helyi építési szabályzat elfogadásához kapcsolódó garanciális rendelkezések érvényesülését is előírja. Jelen esetben az Étv., valamint a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben megállapított **egyeztetési eljárás érvényesüléséről van szó.**”

[vö.: Köf. 5.048/2016/3. számú határozat]

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603

E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

b)

Az Ör. felülvizsgálatának elmaradása, és a hatályos jogszabályokkal való összhang megteremtésére vonatkozó, évek óta fennálló mulasztás eredményeként az Ör. **nem csak az OTÉK-kal, hanem más ágazati jogszabállyal sincs összhangban.**

Az önkormányzati rendelet a Jat. 3. §-a értelmében **nem tartalmazhat indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű szabályozást, továbbá nem ismételtető meg önkormányzati rendeletben olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.**

Ebből következik, hogy kizárólag a jogszabályok által nem szabályozott területek alkotják az önkormányzati rendelet tárgykörét.

Az Ör.-ben szabályozottak tekintetében **a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet, továbbá a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III. 31.) FVM rendelet (a továbbiakban: FVM rendelet)** tartalmazza az alkalmazandó rendelkezéseket.

Az *élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről* szóló 2008. évi XLVI. törvény (a továbbiakban: Éltv.) 6. § (6) bekezdése kimondja, hogy **mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható**, azonban ez a tilalom nem jelenti azt, hogy a mezőgazdasági haszonállatok tartása korlátlan lenne, hiszen e tekintetben továbbra is alkalmazni kell a vonatkozó jogszabályok rendelkezéseit.

Összevetve az Éltv. 6. § (6) bekezdését az **OTÉK 36. § (5) bekezdésével** látható, hogy az önkormányzatok **a helyi építési szabályzatukban biztosított szabályozási lehetőségükkel élve is kizárólag csak az Éltv. 6. § (6) bekezdése szerint** rendelkezhetnek az állattartásra szolgáló építmények elhelyezéséről (például az építészeti formai elemek, tetőzet, anyaghasználat, épületek közti legkisebb távolság tekintetében).

Hangsúlyozzuk, hogy a képviselő-testület az állattartásra vonatkozóan **kizárólag az állattartó építmények elhelyezése** tekintetében, és **kizárólag a helyi építési szabályzatában** állapíthat meg feltételeket.

Ezek a feltételek azonban – hatásukat tekintve – **nem eredményezhetik a mezőgazdasági haszonállatok tartásának, a tartási tevékenység szabályozásának olyan mértékű korlátozását, amely az állattartást ellehetetleníti.**

Nem ütközik azonban az Éltv. 6. § (6) bekezdésébe az a rendelkezés, amellyel a képviselő-testület az FVM rendeletben lefektetett állattartási minimális követelményektől az állat jólléte érdekében kedvezőbb szabályokat állapít meg.

Az Ör. szabályozási tárgya tehát – a felhívás 3. a) pontjában kifejtetteken túlmenően - nem terjedhet ki:

- a gazdasági haszonállatok tartására (Ör. 3. §),
- az állattartás céljára szolgáló ingatlanokra, épületekre (Ör. 2. § (1) bekezdés b) pont),
- állattartó épületben fertőtlenítés, rágcsálóirtás, fertőző betegségek elleni védekezés (Ör. 5. § (4) bekezdés, 28. §)
- vadgalambok etetésének tilalmára (Ör. 8. §),
- állati ürülék kezelésére vonatkozó rendelkezésekre (Ör. 24. §),
- állati hulladék, elhullott állat esetén alkalmazandó szabályokra (Ör. 25. §).

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603

E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

A **Jat. 3. §-ba** ütközik továbbá az Ör. 31. § (3) bekezdése, mert az **Ör.-rel együtt rendeli alkalmazni a felsorolásban hivatkozott magasabb szintű jogszabályokat**, továbbá a hivatkozott Ör. rendelkezés tartalmaz már nem hatályos jogszabályokra utalást is [245/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet, 8/1999. (VIII. 13.) KöM-FVM-NKÖM-BM együttes rendelet; 71/2003. (VI. 27.) FVM rendelet].

Összefoglalva fentieket, az Ör. törvényességi vizsgálata során megismert adatok szerint az **Ör. utólagos hatályosulásának**, a hatályos jogrendszer egységébe illeszkedésének vizsgálatára, a **hatályos jogszabályokkal való összhangba hozatalára, felülvizsgálatára huzamosabb idő óta**, de az Örm. elfogadását megelőzően sem került sor.

Így a képviselő-testületnek az Ör.-t teljes egészében szükséges felülvizsgálnia, és új rendelet megalkotásával javasolt a jogszabálysértő szabályozás megszüntetése azzal, hogy kizárólag a hatályos jogszabályokkal összhangban kerülhet sor az új önkormányzati rendelet megalkotására.

Az Ör. felülvizsgálata során – kiemelten a párhuzamos jogalkotás tilalmának érvényesülése érdekében - szükségesnek tartjuk **a fent hivatkozott jogszabályokon túl a hatályos jogi környezet áttekintését, különösen:**

- az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvényt,
- a vizek mezőgazdasági eredetű nitrát-szennyezéssel szembeni védelméről szóló 27/2006. (II. 7.) Korm.rendeletet,
- az Állategészségügyi Szabályzat kiadásáról szóló 41/1997. (V. 28.) FM rendeletet,
- a méhészetéről szóló 15/1969. (XI. 6.) MÉM rendeletet.

Mindezek alapján az Möt. 134.§ (1) bekezdésében foglaltak értelmében kérem, hogy a felhívásban foglaltakat szíveskedjenek **megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésükről legkésőbb a megadott határidőig a Kormányhivatalt a TFÍK modulon tájékoztatni.**

Kérem, hogy válaszhoz szíveskedjen mellékelni a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát is.

Felhívom a figyelmet, hogy amennyiben a törvényességi felhívásra megadott határidő eredménytelenül telik el, úgy a Kormányhivatal az Möt. 136. § (2) bekezdése alapján kezdeményezi az Ör. más jogszabályba ütközésének vizsgálatára irányuló eljárást.

Kaposvár, 2021. november ...*17*

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából



Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

