



**MARCALI VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../2019. (.)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról

Marcali Város Önkormányzatának Képviselő- testülete az Alaptörvény a 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. §

A rendelet célja a szeszes ital fogyasztásának közterületen való korlátozásával kapcsolatos azon szabályok meghatározása, amelyek elősegítik az alkoholfogyasztási szokások befolyásolásával a közterület használat rendjének megőrzését és megtartását, a közterületek tisztántartását, és hozzájárulnak a közterületi rendbontások, garázda cselekmények, és rendezavarások megelőzéséhez.

2. A rendelet hatálya

2. §

(1) A rendelet területi hatálya a Marcali Város közigazgatási területén lévő belterületi közterületekre terjed ki.

(2) A rendelet személyi hatálya Marcali Város belterületi közigazgatási területén minden, bármilyen jogcímen ott tartózkodó természetes személyre kiterjed.

(3) A rendelet időbeli hatálya nem terjed ki minden év december 31. napján 14:00 órától a következő év január 1-jén 6:00 óráig terjedő időszakra.

3. Értelmező rendelkezések

3. §

E rendelet alkalmazásában:

a) közterület: a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 29. § (2) bekezdés a) pontjában

meghatározott, a tulajdonos személyétől, illetve a tulajdonformától függetlenül minden olyan közhasználatra szolgáló terület, amely mindenki számára korlátozás nélkül vagy azonos feltételek mellett igénybe vehető, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom elől el nem zárt részét is,

b) szeszes ital: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 23a. pontja szerinti minden alkohol tartalmú ital, kivéve a gyógynövények gyógyászati jellegű szeszes kivonatát és az ezek felhasználásával készült terméket, továbbá az 1,2%-nál kevesebb alkoholtartalmú üdítőitalokat,

c) alkalmi rendezvény: a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet 28. § a) pontja szerinti olyan nem rendszeres, hanem bizonyos ünnepi vagy más alkalmakból szervezett rendezvény - ide nem értve a vásárokról, a piacokról és a bevásárlóközpontokról szóló kormányrendelet szerinti alkalmi és ünnepi vásárokat -, amelyen nem a kiskereskedelmi tevékenység a fő cél, de az a rendezvényhez szolgáltatásként kapcsolódik, és ott a rendezvény jellegéhez kapcsolódó termékeket forgalmazznak, ideértve a megrendelő által meghatározott helyen eseti alkalommal végzett étkeztetést, illetve italszolgáltatást.

4. Szeszes ital fogyasztás korlátozásának szabályai, és kivételei

4. §

(1) E rendelet 2. § (3) bekezdésében és a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel Marcali Város belterületének közterületein (különösen az utcákon, a tereken, a közparkokban, a játszótereken, a vasútállomás előtti, az autóbusz állomás körüli területen, továbbá a közterület használati engedéllyel nem rendelkező szórakozóhelyek, vendéglátó-ipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek és más elárúsító helyek (a továbbiakban együtt: üzlet) előtt és környékén,) tilos a szeszes ital fogyasztás.

(2) Az (1) bekezdése szerinti szeszes ital fogyasztás tilalma nem terjed ki:

a) az érvényes közterület-használati engedéllyel rendelkező szeszes ital kimérésére jogosult üzletre, annak előkertjére, teraszára, kerthelyiségére, kitelepülése területére a nyitvatartási időben,

b) az engedéllyel szervezett és az engedéllyel rendelkező, illetve a Marcali Közös Önkormányzati Hivatalhoz bejelentett alkalmi rendezvények területére a rendezvény idején, a bejelentett családi, városi ünnepi, kulturális és sporteseményekkel kapcsolatos rendezvényekre, továbbá civil szervezetek, intézmények bejelentett hivatalos rendezvényeire, (különösen: szüreti menet, falu,-városnap, majális, fesztivál, egyéb városi rendezvény), egyéb családi eseményre (lakodalmos menet) a rendezvény területére, útvonalára és idejére,

c) a jövedéki adóról szóló 2016. évi LXVIII. törvény 70. § (3) bekezdésében meghatározott feltételek teljesítésével megvalósuló közterületi értékesítés esetén, az értékesítés területén belülré.

(3) A közterület használati engedély jogosultja, valamint a szeszes ital kimérésére jogosult üzlet köteles vendégszolgálatát tájékoztatni, hogy mely területre vonatkozik az engedélye, azaz mely területen fogyasztható szeszes ital a rendelet megsértése nélkül.

5. Záró rendelkezések

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

6. §

E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően elkövetett szabálysértésekre.

7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet

- a) 6. § (1) bekezdésében a „tulajdonosi hozzájárulás, illetve használati megállapodás” szövegrész helyébe „közterület-használati engedély” szöveg,
- b) 6. § (3) bekezdésében a „megállapodás” szövegrész helyébe „engedély” szöveg,
- c) 12. § (2) bekezdésében a „tulajdonosi hozzájárulás” szövegrész helyébe „közterület-használati engedély” szöveg lép.

8. §

Hatályát veszti

- a) a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról szóló 23/2003. (XI. 21.) önkormányzati rendelet 22. § (5) bekezdése,
- b) a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet 6. § (4) bekezdése.

Dr. Sütő László
polgármester

Bödöné dr. Molnár Irén
címetes főjegyző

Marcali Város Önkormányzatának
Címzetes Főjegyzője
8700 Marcali, Rákóczi u. 11.
Tel.: 85/501-000



Ügyiratszám:/1/2019.
Ügyintéző: Dr. Steiner Györgyi

14. számú előterjesztés

Marcali Város Önkormányzata Képviselő- testületének
a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról szóló
.../2019.(.) önkormányzati rendeletének

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közterületi szeszes ital fogyasztás tilalmát a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (4) bekezdésében mondta ki a következőképpen:

„Aki a közterület-felügyeletről szóló törvényben meghatározott közterületen – érvényes közterület-használati megállapodással rendelkező vendéglátó egység nyitvatartási idejében, illetve szervezett és engedéllyel rendelkező alkalmi rendezvények kivételével - szeszesitalt fogyaszt, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.”

A Rendelet a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztást a közösségi együttélés szabályait sértő magatartásként rendelte szankcionálni.

A Rendelet 1. § (3) bekezdése ugyanakkor kimondja, hogy „Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.”

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 200. §-a a következőképpen rendelkezik:

„(1) Aki

- a) a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott - tilalmat megszegi,
 - b) vendéglátó üzletben tizennyolcadik életévét be nem töltött személy részére szeszes italt szolgál ki,
 - c) a szeszes ital eladása során közterületen vagy nyilvános helyen szemmel láthatóan részeg állapotban lévő személynek szeszes italt szolgál ki,
 - d) közterületen vagy nyilvános helyen fiatakorút szándékosan lerészegít,
- szabálysértést követ el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.”

A Szabs. tv. 200. § (1) bekezdés a) pontja felhatalmazást ad az önkormányzatnak arra, hogy megtiltsa, illetve szabályozza a közterületen történő szeszes ital fogyasztást, de ezzel közvetetten szabálysértési tényállás megállapítására van lehetősége, nem pedig közösségi együttélés szabályait sértő magatartási tényállás meghatározására.

A Rendelet a megalkotásakor úgy lett megfogalmazva, hogy a jelzett rendelkezések egymásnak ellentmondó szabályozást tartalmaznak, ami a jogalkalmazásban nehézséget okoz. Az ellentmondás azt eredményezi, hogy ugyanazon cselekményt a két jogszabály mintegy kétszeresen rendeli szankcionálni és ez a szabálysértési hatóságnál olyan jogalkalmazási ütközést okoz, amely miatt nem tud jogszerűen eljárni a szabálysértőkkel szemben, ugyanakkor az jegyző átruházott hatáskörében nem járhat el, mint közösségi együttélés szabályait sértő szeszes ital fogyasztóval szemben.

A nem megfelelő, illetve ellentmondó szabályozás azt eredményezi, hogy a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztás végül büntetlen marad.

Az ellentmondás akként oldható fel, és válik szankcionálhatóvá a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztás, hogy a Rendeletből hatályon kívül helyezésre kerül a vonatkozó rendelkezés, és az önkormányzat a Szabs. tv. rendelkezése alapján önálló rendeletet alkot a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról.

A közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról szóló 23/2003. (XI. 21.) önkormányzati rendelet 22. § (5) bekezdése ugyancsak rendelkezik a közterületen történő szeszes ital fogyasztásról, ezért a dupla szabályozás elkerülésének kiküszöbölésére indokolt a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

A közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról szóló hatályos 23/2003. (XI. 21.) önkormányzati rendelet a közterület rendeltetéstől eltérő használatának engedélyezését önkormányzati hatósági ügyként szabályozza a korábbi polgári jogi tulajdonosi hozzájárulás és megállapodás helyett. Ennek következtében a szabályozás változását a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet 6. § (1) és (3) bekezdésén is át kell vezetni.

A rendeletet a kihirdetését követő napon javaslom hatályba léptetni azzal, hogy rendelkezéseit a hatálybalépését követően elkövetett szabálysértésekre kell alkalmazni.

Marcali, 2019. november 8.

Bödőné dr. Molnár Irén
címzetes főjegyző

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

Rendelet-tervezet címe:	a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti és egészségi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
A közterületen történő szeszes ital fogyasztás tilalma egyértelmű és szankcionálható szabályozásra kerül. Megteremtődik a különböző szintű jogszabályok hierarchiának megfelelő összhangja, amely biztosítja, hogy a jogsértő magatartás ne maradjon jogkövetkezmény nélkül, ezzel erősítve a jogbiztonságot.	Estleges károkozó, garázda cselekmények megelőzése.	A közterületek rendezettségének, tisztaságának megtartása, csökkenő alkohol-fogyasztás.	Nincs.	Jobb közösségi lét.
<p>A rendelet megalkotása szükséges, mert a tárgykört jelenleg szabályozó 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet vonatkozó rendelkezése ellentmondásban van a rendeleten belül más rendelkezéssel, és a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény vonatkozó rendelkezésével.</p> <p>Meg kell teremteni az önkormányzati rendeleti szabályozás összhangját a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról szóló 23/2003. (XI. 21.) önkormányzati rendelettel is, amelyben szintén van szabály a közterületi szeszes ital fogyasztásra vonatkozóan, illetve a közterület rendeltetéstől eltérő használatának engedélyezését önkormányzati hatósági ügyként szabályozza.</p>				
<p>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A szabálysértési hatóságnál a jelenlegi szabályozás olyan jogalkalmazási ütközést okoz, amely miatt nem tud jogszerűen eljárni a szabálysértőkkel szemben, ugyanakkor az jegyző átruházott hatáskörében nem járhat el, mint közösségi együttélés szabályait sértő szeszes ital fogyasztóval szemben.</p> <p>A nem megfelelő, illetve ellentmondó szabályozás azt eredményezi, hogy a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztás végül büntetlen marad, ami veszélyezteti a jogbiztonságot, hasonlóképpen az önkormányzati rendeletek összhangjának hiánya.</p> <p>A módosítás elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását vonhatná maga után.</p>				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:	
Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.	