

**MARCALI VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
POLGÁRMESTERE**
8700 Marcali, Rákóczi utca 11.
Telefon: 85/501-080
E-mail: polghiv@marcali



Ügyiratszám: MKH/365-2/2024.
Ügyintéző: Bödőné Dr. Molnár Irén
Melléklet: Törvényességi felhívás

1. sz. előterjesztés

ELŐTERJESZTÉS
Marcali Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2024.január 25-i soron kívüli nyilvános ülésére a Somogy Vármegyei Kormányhivatal
törvényességi felhívásának megtárgyalása tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A **Somogy Vármegyei Kormányhivatal** 2023.december 15-én- a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modulon **-törvényességi felhívást küldött** Marcali Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő- testület) részére egy több, mint két évvel korábban hozott 2021-es határozatában foglaltak miatt, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132.§ (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján. A felhívás szövege az előterjesztéshez kiküldésre került.

A **képviselő-testület** hivatkozott **99/2021. (XI.25) számú határozata** az alábbiakat tartalmazza:

1. Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság néven kizárólagos önkormányzati tulajdonú nonprofit korlátolt felelősségű társaságot (a továbbiakban: Kft.) alapít, amelynek alapító okiratát a melléklet szerinti tartalommal elfogadja.
2. A képviselő-testület a Kft. alapításához 3.000.000 Ft, azaz hárommillió forint törzstőkét az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének terhére biztosítja.
3. A Képviselő-testület felkéri a Kft. ügyvezetőjét, hogy legkésőbb 2021. december 15-re nyújtsa be a Kft. előzetes üzleti tervét.
4. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Kft. alapító okirata, valamint a cégalapításhoz és a cégbejegyzéshez szükséges egyéb okiratok aláírására, továbbá felkéri, hogy a cégalapításról értesítse a Kft. ügyvezetőjét azzal, hogy a Kft. jogi képviselője útján gondoskodjék a cégbejegyzési kérelem és mellékletei cégbírósághoz történő benyújtásáról.

5. Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság **ügyvezetőjének Kutor Veronika 8700 Marcali, Madách u. 1. sz. alatti lakost jelöli ki 5 év határozott időtartamra 2021. november 25-től 2026. november 24-ig.**

6. Az ügyvezető munkaviszonyban látja el a feladatát, a Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a munkaszerződés aláírására.

7. Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság felügyelőbizottság tagjának Pappné Boros Magdolna 8700 Marcali Ősz utca 50/a szám alatti lakost; Samuné Bogyó Hajnalka 8700 Marcali, Kaposvári utca 36. szám alatti lakost; valamint Gadányiné Lutor Mónika 8696 Táska, Berzsényi Dániel utca 17. szám alatti lakost jelöli ki 5 év határozott időtartamra 2021. november 25-től 2026. november 24-ig.

8. Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság számviteli törvény szerinti beszámolója valódiságának és jogszabályszerűségének ellenőrzésére **K.P.R.Optimum Számviteli, Könyvvizsgáló és Adótanácsadó Korlátolt Felelősségű Társaság** könyvvizsgálót jelöli ki 5 év időtartamra, 2021. november 25-től 2026. november 24-ig.

9. A Képviselő-testület felkéri a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezetőjét, hogy az 8. pontban kijelölt könyvvizsgálóval 90 napon belül kössön megbízási szerződést.

Felelős: Dr. Sütő László, polgármester.

Határidő: értelem szerint

A Kormányhivatal által megjelöltek szerint:

„A lefolytatott törvényességi vizsgálat során megállapítást nyert, hogy a Határozat 5.pontjában foglalt döntés jogszabálysértő, mivel Kutor Veronika önkormányzati képviselőként **összeférhetetlen** a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság **ügyvezetői tisztségével**.

Marcali Városi Önkormányzat képviselő-testülete a Határozattal megalapította a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot, mely kizárólagos önkormányzati tulajdonú, nonprofit korlátolt felelősségű társaság. A képviselő-testület ugyanezen Határozatban döntött az alapító okirat elfogadásáról is.

A Határozat 5. pontja szerint a Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezetőjének Kutor Veronika 8700 Marcali, Madách u. 1. sz. alatti lakost jelöli ki 5 év határozott időtartamra, 2021. november 25-től 2026. november 24-ig.

Az alapító okirat szerint a társaság alapítója és egyedüli tagja Marcali Város Önkormányzata. Székhelye: 8700 Marcali, Rákóczi u. 11., nyilvántartási száma (PIR): 731432, nyilvántartást vezető szerv: Magyar Államkincstár, képviseletre jogosult neve és beosztása: Dr. Sütő László, polgármester. Az Alapító kizárólagos hatáskörébe tartozik az ügyvezető megválasztása, visszahívása, továbbá az ügyvezető díjazásának megállapítása, valamint az ügyvezető feletti megbízási jogok gyakorlása.

A társaság első ügyvezetésére és képviselétére jogosult ügyvezetője Kutor Veronika, akinek az ügyvezetői megbízatása 2021. november 25-től 2026. november 24-ig szól.

Az ügyvezető munkaviszonyban látja el a feladatát, munkaszerződésének aláírására a polgármester jogosult. A munkaviszony létesítése, megszüntetése, időtartama a társaság Alapítója hatáskörébe tartozik, a munkabér és egyéb járandóságok megállapítását, valamint az egyéb munkáltatói jogokat az Alapító képviselétében a Polgármester gyakorolja.

A társaságot az ügyvezető képviseli harmadik személyekkel szemben, valamint bíróságok és más hatóságok előtt. A cégjegyzés módja **önálló.**

A cégjegyzés akként történik, hogy **az ügyvezető** az előírt, előnyomott vagy nyomtatott cégszöveg alá **önállóan ír alá,** a hiteles cégeljárás nyilatkozatnak megfelelően.

Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot a Kaposvári Törvényszék Cégbírósága a 14-09-318917 cégjegyzékszámú döntésével jegyezte be. A Nonprofit Kft. jelenleg is működő cég.

Mozsárné Kutor Veronikát 2019. október 13. napján önkormányzati képviselőnek választották Marcali város 7-es számú egyéni választókerületében, és jelenleg is Marcali helyi önkormányzati képviselője.

Az Mőtv. 36. § (1) bekezdés h) pontja szerint, **önkormányzati képviselő nem lehet a helyi önkormányzat által alapított** vagy tulajdoni részesedésével működő **gazdasági társaság,** továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság **legfőbb szervének** - kivéve, ha a gazdasági társaság legfőbb szerve a képviselő-testület - **tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja.**

A Mőtv. rendelkezései értelmében a kivétel csak abban az esetben áll fenn, ha a gazdasági társaság legfőbb szervére vonatkozik, a többi megjelölt pozíció minden, az adott önkormányzat által alapított, vagy tulajdonosi részesedésével működő gazdasági társaság esetén összeférhetetlen.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény XX. fejezete rendelkezik **a gazdasági társaság szervezetéről,** amely rendelkezések közül kiemelendő:

- 3:109. § (1) bekezdés szerint a gazdasági társaság tagjainak döntéshozó szerve a legfőbb szerv;
- 3:112. § (1) bekezdése alapján **a társaság ügyvezetését a vezető tisztségviselő** - a társasággal kötött megállapodása szerint - megbízási jogviszonyban vagy munkaviszonyban **láthatja el;**
- 3:116. § (1) bekezdése értelmében **a gazdasági társaságot vezető tisztségviselői és képviseletre feljogosított munkavállalói írásban cégjegyzés útján képviselik.**

A hivatkozott jogszabályokból, valamint a Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság alapító okiratából megállapítható, hogy Kutor Veronika ügyvezető képviseletre jogosultnak minősül, ezért **az Mőtv. 36. § (1) bekezdés h) pontja szerinti összeférhetetlenségre vonatkozó**

kivétel a vonatkozásában nem áll fenn, mivel a kivétel kizárólag a gazdasági társaság legfőbb szervére vonatkozik.”

A Kormányhivatal érvelésében foglaltakhoz **szükséges megvizsgálni az Möt. vonatkozó rendelkezéseinek változását.**

A 2020.01.01-2020.III.23.hatályos jogszabályi állapot szerint:

Összeférhetlenség

36. § (1) Az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá **nem lehet**

a) országgyűlési képviselő, valamint aki olyan tisztséget tölt be, olyan feladatot lát el, amelyre kinevezését, megbízását az Országgyűléstől, köztársasági elnöktől, Kormánytól, Kormány tagjától vagy az Országgyűlés, Kormány alárendeltségébe tartozó szervtől (vezetőjétől) kapta, kivéve

aa) ha ezen megbízás keretében tudományos, oktatói, művészeti, lektori, szerkesztői, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenységet lát el, illetve nevelőszülői foglalkoztatási jogviszonyban áll;

ab) egészségügyi intézmény főigazgatója, gazdasági vezetője, orvos, egészségügyi dolgozó, köznevelési intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szakképző intézmény vezetője, foglalkoztatottja vagy a szakképző intézmény tekintetében fenntartói irányítási hatáskört gyakorló szerv vezetője, foglalkoztatottja, felsőoktatási intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szociális intézmény vezetője, foglalkoztatottja, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmény vezetője, foglalkoztatottja;

b) központi államigazgatási szerv vezetője, köztisztviselője;

c) kormánytisztviselő olyan államigazgatási szervnél, amelynek illetékességi területén az adott önkormányzat működik;

d) a Magyar Honvédség, a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat hivatásos vagy szerződéses állományú tagja, rendvédelmi szerv, az Országgyűlési Őrség vagy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hivatásos állományú tagja;

e) jegyző (főjegyző), aljegyző, továbbá ugyanazon önkormányzat polgármesteri hivatalának vagy közös önkormányzati hivatalának köztisztviselője, alkalmazottja;

f) más települési önkormányzatnál képviselő;

g) más települési önkormányzatnál polgármester, alpolgármester;

***h)* a helyi önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság**, továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság **legfőbb szervének – kivéve, ha a gazdasági társaság legfőbb szerve a képviselő-testület –, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja;**

i) médiatartalom-szolgáltató természetes személy, jogi személy, gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja.

(2) A települési önkormányzati képviselő nem lehet a megyei közgyűlés elnöke, alelnöke, főpolgármester, főpolgármester-helyettes.

A jogalkotó 2020.március 23-ig valóban az összeférhetlenségi okok között szabályozta azt az esetet, amely szerint önkormányzati képviselő nem lehetett az önkormányzat által alapított gazdasági társaság ügyvezetője.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2020. évi VII. törvény 2. § (2) bekezdése azonban módosította a jelen esetben vizsgálat tárgyát képező törvényi rendelkezés összeférhetlenségre vonatkozó részét 2020. március 24. napjával történő hatályba lépéssel. A *módosítás beépült a jogszabály szövegébe és továbbra is alkalmazandó, hatályos.*

A 2020.III.24-től hatályos (jelenleg is) jogszabályi rendelkezés szerint:

Összeférhetlenség

„36. § (1)¹ Az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá **nem lehet**

.....
 h)² a helyi önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság **legfőbb szervének – kivéve, ha a gazdasági társaság legfőbb szerve a képviselő-testület – tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja; „**

A változás mutató összehasonlítás alapján – a Complex Jogtár használatával - mutatja az egyes időállapotok közötti (2000.III.23/2020.III.24) változást. (*Piros a hatályon kívül került rendelkezés.*)

Mötv.36.§ h) ³⁻⁴ a helyi önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság **legfőbb szervének – kivéve, ha a gazdasági társaság legfőbb szerve a képviselő-testület – ~~–ügyvezetésének–~~ tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja;**

Az ügyvezető a PTK. hivatkozott rendelkezése alapján vezető tisztségviselő, akinek képviseleti jogosultsága a vezető tisztségviselői tevékenységéből, feladatából jogszabályi rendelkezés alapján keletkezik.

A társaságot azonban a vezető tisztségviselőn kívül képviseletre feljogosított munkavállaló (PTK. 3:116.§(1)), vagy más személy (pl. ügyvéd,) is képviselheti.

Az összeférhetlenség módosított szabályozása azt zárja ki, hogy az önkormányzati képviselő ne lehessen az önkormányzat által alapított gazdasági társaság egyéb feladatellátáson alapuló képviselője.

*A PTK. vonatkozó rendelkezései és az Mötv. összeférhetlenségi szabályainak összevetéséből eredően csak az a következtetés vonható le, amely szerint az **ügyvezető kivételével (mert azt törölték)** önkormányzati képviselő nem lehet a helyi önkormányzat által alapított gazdasági társaság képviselet ellátására jogosultja. (képviselettel megbízott dolgozója, jogi képviselője)*

¹ A 2014. évi XXIII. törvény 15. § szerinti szöveggel lép hatályba.

² Megállapította: 2020. évi VII. törvény 2. § (2). Hatályos: 2020. III. 24-től.

³ Megállapította: 2014. évi LXXI. törvény 4. § (3). Hatályos: 2014. XI. 26-tól.

⁴ Megállapította: 2020. évi VII. törvény 2. § (2). Hatályos: 2020. III. 24-től.

A fenti jogszabályi rendelkezés alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény szövegének változása következtében Kutor Veronika önkormányzati képviselő ügyvezetői kinevezése 2021.november 25.-től a jogszabálynak megfelelően törvényes volt. A szabályozás azóta sem változott.

A fenti jogszabályi rendelkezések és indoklás alapján javaslom, hogy Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete ne fogadja el az SO/03/01259-1/2023.számú törvényességi felhívásban foglaltakat!

Határozati javaslat

Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Somogy Vármegyei Kormányhivatal SO/03/01259-1/2023.számú törvényességi felhívásában foglaltakat áttekintette, annak indokait megismerte. Jogszabályi rendelkezések alapján a Somogy Vármegyei Kormányhivatal SO/03/01259-1/2023.számú törvényességi felhívásában foglaltakkal nem ért egyet.

Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 99/2021.(XI.25.) számú képviselőtestületi határozatában foglaltakat fenntartja, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 36.§ (1) bekezdés h) pontjában foglaltak alapján a Marcali Művelődési és Szabadidő Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társulás ügyvezetőjének kinevezését Kutor Veronika önkormányzati képviselő személyében változatlanul hagyja.

Felelős: Dr. Sütő László, polgármester
Határidő: 2024.január 31.

Marcali, 2024. január 18.

Dr. Sütő László s.k.
polgármester